



Aika 29.04.2025, klo 13:15

Paikka Korkalovaaran peruskoulu, Miehentie 12

Käsiteltävät asiat

- § 40 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen**
- § 41 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 42 Ajankohtaiset asiat**
- § 43 Peruskoulun oppilasia (sivistyslautakunta 29.4.2025)**
- § 44 Rovaniemen kaupungin varhaiskasvatuksen kustannusanalyysi**
- § 45 Vakanssien perustaminen oppimisen ja koulunkäynnin tuen uudistuksen toteuttamiseksi**
- § 46 Selvitys englanninkielisen perusopetuksen järjestämisen aloittamisesta**
- § 47 Ounasjoen peruskoulun tarveselvitys ja hankintasuunnitelma**
- § 48 Oikaisuvaatimus koulunkäynninohjaajan vakituisista valinnoista**
- § 49 Oikaisuvaatimus Rantavitikan peruskoulu opinto-ohjaajan vakanssin 26320081 täyttämisestä**
- § 50 Ilmoitusasiat**
- § 51 Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus / sivistyslautakunta**



Osallistujat

Mari Jolanki, puheenjohtaja
Marjo Rundgren, 1. varapuheenjohtaja
Soili Kaihua, sihteeri
Riitta-Maija Hokkanen
Markku Kallinen
Heikki Lindroos
Pirita Nenonen
Vesa Puuronen
Jaakko Raivio
Laura Tarvainen
Antti Väänänen
Nafisa Yeasmin
Minna Haurinen, talouspäällikkö
Eveliina Johansson-Kivioja
Jussi Kainulainen, opetuspäällikkö
Hajnalka Kiss-Herttua, palvelualuepäällikkö
Tarja Kuoksa, kasvun ja oppimisen palvelualueen johtaja
Antti Lassila, toimialajohtaja
Teresa Liukkonen
Aku-Petteri Luiro, henkilöstösuunnittelija
Kari Puolakka
Sirpa Somby
Timo Tolonen
Risto Varis, hallintopäällikkö
Susanna Viitala



§ 40

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus sekä työjärjestyksen hyväksyminen

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta toteaa kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi sekä hyväksyy esityslistan työjärjestykseksi.



§ 41

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajaksi valitaan Jaakko Raivio ja varalle Marjo Rundgren.

Pöytäkirja on tarkastettava viimeistään 7.5.2025.

Pöytäkirja julkaistaan nähtäväksi yleiseen tietoverkkoon www.rovaniemi.fi /pääätöksenteko ja toimitetaan tiedoksi kaupunginhallitukselle.



§ 42

Ajankohtaiset asiat

- Korkalovaaran peruskoulun esittely, rehtori Antti Aholainen
- IB-lukion esittely, Maria Pirttimaa ja Heikki Loukusa
- Ylikylän ja Hirvaan koulun tilannekatsaus, vs. palvelualuepäällikkö Jussi Kainulainen
- Hankerahaa kiusaamisen ehkäisyyn

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee ajankohtaiset asiat tiedoksi.



§ 43

Peruskoulun oppilasasia (sivistyslautakunta 29.4.2025)

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) 24 § 30 k



§ 44

Rovaniemen kaupungin varhaiskasvatuksen kustannusanalyysi

ROIDno-2025-1954

Valmistelijat / lisätiedot:

Tarja Kuoksa, kasvun ja oppimisen palvelualueen johtaja, tarja.kuoksa@rovaniemi.fi

Liitteet

1 KUSTANNUSANALYYSI ROVANIEMEN KAUPUNGIN VARHAISKASVATUKSESTA.pdf

Varhaiskasvatuksen järjestämisen kulut nousivat valtakunnallisesti vuodesta 2022 vuoteen 2023 kaikkineen 13,2 prosenttia. Päiväkotitoiminnassa mukana olevaa lasta kohden kustannusten kasvu oli keskimäärin 15 %. Tiedot selviävät Kuntaliiton tarkastelusta, jossa käytiin läpi varhaiskasvatuksen järjestämiskustannuksia vuosina 2022-2023. Varhaiskasvatuksen kuluja ovat lisänneet useat lainsäädännön ja toimintaympäristön muutokset. Esimerkiksi varhaiskasvatuksen tuen lakimuutos, asiakasmaksulain muutokset sekä varhaiskasvatuksen mitoitussäätelyn tarkentaminen ovat lisänneet kustannuksia. Lisäksi perhevapaaauudistus on tuonut mukanaan uusia haasteita ja kustannuksia varhaiskasvatukseen. KVTES-palkkaratkaisut ovat myös nostaneet kustannuksia erityisesti vuodelle 2023 (+2,7%), minkä ohella Rovaniemen kaupunki kohdisti järjestelyvaraeriä varhaiskasvatuksen palkkaukseen vuonna 2023.

Varhaiskasvatuksen kustannusten nousu on kohdistunut erityisesti päiväkotitoimintaan ja henkilöstökuluihin. Varhaiskasvatuksen tuen lakimuutokseen on reagoitu lisäämällä myös mitoituksen ulkopuolista henkilöstöä. Kustannusnousua selittää osittain myös varhaiskasvatukseen osallistuvan lapsimäärän kasvu. Päiväkotitoiminnassa erityisesti alle kolmevuotiaiden määrä on kasvanut vuosina 2021-2023, joka merkitsee myös kunnille kasvavia kuluja, sillä pienten lasten kanssa työskentelyyn tarvitaan enemmän henkilökuntaa.

Rovaniemellä kustannusten nousu vuosien 2022 ja 2023 välillä oli 14%. Tähän vaikutti osaltaan kahden yksityisen päiväkodin kunnallistaminen, josta syntyi lisäkustannuksia 0,5mEur vuositasona. Merkittävämmiin kustannuksia nostivat lainsäädännön ja toimintaympäristön muutokset vastaavalla tavalla kuin valtakunnallisella tasolla. Alla taulukko vuosien 2022-2024 toimintakatteen toteumasta sekä henkilöstö- ja lapsimäärien kehityksestä. Taulukossa lapsimäärät ovat kokonaislapsimääriä sekä omassa että ulkopuolisessa palveluntuotannossa.

	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Toteuma 2024
Toimintakate sisältää vyörytykset tEur	-53 287	-60 707	-59 534
Muutos		14 %	-2 %
Henkilöstömäärät	709	733	745
Henkilöstön muutos %		3 %	2 %
Lapsimäärät	3950	3928	3763
Lapsimäärän muutos %		-1 %	-4 %



Trendinä näkyy sama kustannusten nousu vuosien 2022 ja 2023 välillä kuin valtakunnallisesti. Kustannusanalyysissä on avattu oman toiminnan kustannusten kehitystä €/laskennallinen lapsi-tasolla, jossa näkyy kustannusten maltillinen lasku, vaikkakin totaalikustannukset näyttävät nousua vuosien 2022 ja 2023 välillä. Tämä johtuu erityisen tuen muutoksesta syksyllä 2022, josta johtuen laskennallisten lasten määrä kasvoi rakenteellisen tuen kertoimilla, mikä osaltaan laimensi kustannusten nousua vuosien välillä laskettaessa €/laskennallinen lapsi-tunnuslukua (rakenteellisen tuen vaatimus 1,5- tai 2-kertaistaa mitoitusvaateen). Rakenteellisen tuen lasten määrä vaihteli n. 5%sta n. 20%iin esimerkkipäiväkotien analyysissä.

Kustannusanalyysissä keskitytään oman toiminnan kustannuskehitykseen vuosien 2021 ja 2024 välillä, jossa näkyy laskeva trendi. Analyysissä on vertailtu oman toiminnan ja palvelusetelitoiminnan kustannuseroja kunnan maksamana toimintana. Lopputuloksena nähdään esimerkkipäiväkodin tapauksessa, että oma tuotanto on vuonna 2024 kustannuksiltaan 22% kalliimpaa kuin palvelusetelillä tuotettu palvelu. Oma tuotantoa on saatu tehokkaammaksi vuosien aikana, sillä kustannustrendi on ollut laskeva vuosien 2021-2024 välillä, ja Rovaniemi on omassa tuotannossa kaiken kaikkiaan vertailukuntien joukossa hieman keskiarvon alapuolella.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee tiedoksi laaditun Rovaniemen kaupungin varhaiskasvatuksen kustannusanalyysin.

§ 45

Vakanssien perustaminen oppimisen ja koulunkäynnin tuen uudistuksen toteuttamiseksi

ROIDno-2025-1847

Valmistelijat / lisätiedot:

Aku-Petteri Luiro, henkilöstösuunnittelija, aku-petteri.luiro@rovaniemi.fi
Jussi Kainulainen, opetuspäällikkö, jussi.kainulainen@rovaniemi.fi

Kansallinen oppimisen ja koulukäynnin tuen lakiuudistus astuu voimaan 1.8.2025. Osana lakiuudistusta tulee opetuksenjärjestäjälle velvoite järjestää riittävä ryhmäkohtainen ja oppilaskohtainen tuki oppilaille. Ryhmäkohtaisen tuen valtakunnallinen minimivaatimus on 0,122 vuosiviikkotuntia / oppilas. Oppilaskohtainen tuki puolestaan kohdentuu erityisluokkiin ja oppilaiden henkilökohtaiseen tukeen silloin kun ryhmäkohtainen tuki ei ole riittävä.

Rovaniemen peruskoulujen rehtorit ovat yhdessä erityisopettajien sekä kasvun ja oppimisen tuen tiimin kanssa arvioineet yksikkökohtaisen tuen lisäresurssin tarpeen. Tuntikehysesityksessä kaupunkikohtainen ryhmäkohtaisen tuki on 0,193 vuosiviikkotuntia / oppilas eli selvästi yli valtakunnallisen minimivaatimuksen. Oppilaskohtaisen tuen resurssi on arvioitu nykytilanteen mukaisesti ja sitä tarkennetaan siirtymävaiheeseen eli ensi lukuvuoden aikana.

Kuntien peruspalveluiden valtionosuuksiin on lisätty tuleville vuosille lisärahoitusta tuen lakiuudistukseen seuraavasti: 38,2M€ (2024), 91,7M€ (2025) ja 94,4M€ (2026). Lisärahoitus huomioiden Rovaniemen peruakouluille tarvitaan lisää vakansseja ryhmä- ja oppilaskohtaisen tuen toteuttamiseksi. Olemassa olevien vakanssien lisäksi tarve lukuvuodelle 2025-2026 on:

3 erityisopettajaa
2 erityisluokanopettajaa
10 päätoimista tuntiopettajaa

Lisäksi esitetään perustettavaksi yksi erityisluokanopettajan vakanssi, joka sijoitetaan Neljäntuulen koululle perustettavaan uuteen lastensuojeluyksikköön. Ounasrinteen peruskoululle esitetään perustettavaksi yksi päätoiminen tuntiopettajan vakanssi, koska koulun 8. vuosiluokkien oppilasmäärä on kasvanut.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta päättää perustaa yhteensä 17 vakanssia esityksen mukaisesti.

Tiedoksi

Peruskoulujen rehtorit

Sivistyslautakunta, § 135, 11.12.2024

Sivistyslautakunta, § 46, 29.04.2025

§ 46

Selvitys englanninkielisen perusopetuksen järjestämisen aloittamisesta

ROIDno-2024-4433

Sivistyslautakunta, 11.12.2024, § 135

Valmistelijat / lisätiedot:

Jussi Kainulainen, opetuspäällikkö, jussi.kainulainen@rovaniemi.fi

Kai Väistö, palvelualuepäällikkö, kai.vaisto@rovaniemi.fi

Tilapäisesti työn perässä Suomeen muuttavien perheiden määrä on kasvussa Rovaniemellä. Tähän vaikuttavat kansainväliset vaihto-opiskelijat Lapin Yliopistossa ja Lapin Ammattikorkeakoulussa, kausityöntekijät sekä mahdolliset NATO - komennuksella olevat ulkomaalaiset sotilaat.

Tällä hetkellä Rovaniemellä ei ole englanninkielistä perusopetusta, mutta Ounasrinteen peruskoululla järjestetään kolmatta vuotta laajamittaista kaksikielistä opetusta, missä opetuskielinä ovat suomi sekä englanti ja perusopetuksen opetussuunnitelman sisällöt opetetaan puoliksi englannin kielellä.

Englanninkielisen perusopetuksen järjestämisen edellytyksiä on syytä selvittää, jotta niin tilapäisesti kuin pysyvästikin voidaan vastata Rovaniemellä asuvien kansainvälisten perheiden tarpeisiin. Englanninkielisen perusopetuksen järjestämistä voidaan pitää myös vetovoimatekijänä kaupungin elinvoiman näkökulmasta.

Selvitysyön osa-alueet ovat:

- englanninkieliseen opetuksen järjestämiseen liittyvät lainsäädännön reunaehdot ja mahdollisuudet
- englanninkielisen opetuksen järjestämiseen liittyvät kansalliset, alueelliset sekä paikalliset linjaukset
- Rovaniemen alueella asuvien vieraskielisten ja suomenkielisten vanhempien odotukset englanninkielistä perusopetusta kohtaan
- alueen elinkeinoelämän ja korkeakoulujen odotukset ja tarpeet opetuksen sisällölle ja volyymille
- maahanmuuton tilannekuva, joka kuvaa seudun kansainvälisen henkilöstön ja aikuisten opiskelijoiden määrän sekä taustatekijöitä ja verrokkeja muissa maakuntakeskuksissa
- vaihtoehtoiset tavat opetuksen järjestämisen osalta ja niiden toteuttamisen edellytykset

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta päättää esityksen mukaisesti käynnistää selvityksen englanninkielisen perusopetuksen järjestämisestä.

Päätös

Jäsen Nafisa Yeasmin poistui klo 13.15.



Sivistyslautakunta päätti toimialajohtajan päätösehdotuksen mukaisesti.

Sivistyslautakunta, 29.04.2025, § 46

Valmistelijat / lisätiedot:

Jussi Kainulainen, opetuspäällikkö, jussi.kainulainen@rovaniemi.fi

Liitteet

1 Selvitys englanninkielisen perusopetuksen aloittamiseksi Rovaniemellä

Sivistyslautakunta käynnisti selvityksen englanninkielisen perusopetuksen järjestämisestä kokouksessaan 11.12.2024 §135. Selvityksen valmistelijoina toimivat opetuspäällikkö ja Ounasrinteen peruskoulun rehtori.

Selvitystyön osa-alueet olivat:

- englanninkieliseen opetuksen järjestämiseen liittyvät lainsäädännön reunaehdot ja mahdollisuudet
- englanninkielisen opetuksen järjestämiseen liittyvät kansalliset, alueelliset sekä paikalliset linjaukset
- Rovaniemen alueella asuvien vieraskielisten ja suomenkielisten vanhempien odotukset englanninkielistä perusopetusta kohtaan
- alueen elinkeinoelämän ja korkeakoulujen odotukset ja tarpeet opetuksen sisällölle ja volyymille
- maahanmuuton tilannekuva, joka kuvaa seudun kansainvälisen henkilöstön ja aikuisten opiskelijoiden määrän sekä taustatekijöitä ja verrokkeja muissa maakuntakeskuksissa
- vaihtoehtoiset tavat opetuksen järjestämisen osalta ja niiden toteuttamisen edellytykset

Selvityksessä konsultoitiin verrokkikaupunkien lisäksi Lapin Yliopistoa, Lapin AMK:a ja Lapin kauppakamaria. Rovaniemen asukaspohjaa koskevat tiedot perustuvat kaupungin teknisten palveluiden Digi- ja väestövirastosta saamiin lukuihin huhtikuun alusta 2025.

Selvitys kokonaisuudessaan on tämän pykälän liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee selvityksen englanninkielisen perusopetuksen järjestämisestä tiedoksi.

§ 47

Ounasjoen peruskoulun tarveselvitys ja hankintasuunnitelma

ROIDno-2025-1950

Valmistelijat / lisätiedot:

Jussi Kainulainen, opetuspäällikkö, jussi.kainulainen@rovaniemi.fi

Liitteet

1 Ounasjoen peruskoulun lisäluokka TS ja HS
Verkkojulkisuus rajoitettu

Lukuvuosina 2022–2026 Ounasjoen peruskoulun oppilasmäärä on kasvanut 236:sta 263:een, ja opetusryhmien määrä on noussut 13:sta 16:een. Näiden lisäksi tarve on yhdelle kaupunkikohtaisen tuen pienryhmän tiloille. Koulun nykyiset tilat eivät riitä 16 opetusryhmälle ja pienryhmälle, vaikka kaikki mahdolliset tilat on otettu opetuskäyttöön, mukaan lukien nuorisopalveluille tarkoitettu tila.

Oppilasennusteiden mukaan oppilasmäärä alkaa vähentyä ja lisätilan tarve poistuu vuoteen 2030 mennessä (ennuste: 220 oppilasta). Kuljettaminen toiseen kouluyksikköön ei ole tarkoituksenmukaista oppilaiden kannalta eikä kustannusten näkökulmasta. Ratkaisua on tarkoituksenmukaista hakea opetuksen järjestämiseksi nykyisessä koulussa. Nuorisotilojen sijoittamisesta Sinetän alueelle valmistellaan erillinen tarveselvitys ja hankesuunnitelma hyvinvointilautakunnan päätettäväksi.

Tilaongelman ratkaisemiseksi vaihtoehtoina on joko sijoittaa koulun toiminta väliaikaisesti tiloihin, tai rakentaa laajennus nykyiseen monitoimitaloon. Koska tilatarve on vain noin viisi vuotta, ei laajennus ole pysyvyytensä vuoksi tarkoituksenmukainen vaihtoehto. Laajennuksen toteuttamisaikataulu on myös huomattavasti pidempi verrattuna väliaikaiseen tilaratkaisuun.

Ounasjoen monitoimitalo otettiin käyttöön vuonna 2018. Se on liitetty vesi-, viemäri- ja aluelämpöverkkoon. Väliaikainen rakennus on toiminnallisesti, turvallisesti ja teknisesti järkevintä sijoittaa avautuvaksi välituntipihan suuntaan. Sopivin paikka on päiväkodin saattoliikenteen paikoitusalueen reunalla, joka on rakentamaton ja helposti saavutettavissa piha-alueelta. Väliaikainen rakennus rajataan aidalla saattoliikennealueelta, joten oppilaiden ja saattoliikenteen kulkuväylät eivät risteä.

Väliaikaiseen tilaelementtiin tarvitaan tilat yhdelle luokalle (30 oppilasta), oppilaiden ulkovaatteiden säilytykseen, neuvottelutilalle sekä wc-, sosiaali- ja siivoustilalle. Yhteensä tilaohjelma on 115 m². Tilat itsessään ovat esteettömät, mutta reitti monitoimitaloon ei ole.

Tarveselvityksen ja hankesuunnitelman yhteydessä on laadittu viitesuunnitelmat, jotka sisältävät pohjakaavion ja asemapiirustuksen. Tavoitteena on aloittaa rakentaminen heti kesäkuun alusta 2025.

Tavoitteena on, että lisäluokkatila valmistuu elokuussa 2025. Mikäli hankkeen valmistelussa tai rakentamisessa tapahtuu viiveitä, tilojen todennäköinen käyttöönotto on vuoden 2025 syyslomaviikolla 42.

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja



Sivistyslautakunta merkitsee tarveselvityksen sekä hankesuunnitelman tiedoksi ja hyväksyy Ounasjoen peruskoulun lisäluokan hankintaprosessin käynnistämisen.

Tiedoksi

Tilapalvelut, Ounasjoen peruskoulun rehtori

§ 48

Oikaisuvaatimus koulunkäynninohjaajan vakituisista valinnoista

ROIDno-2025-634

Valmistelijat / lisätiedot:

Aku-Petteri Luiro, henkilöstösuunnittelija, aku-petteri.luiro@rovaniemi.fi
Hanna Haurinen, johtava kaupunginlakimies, hanna.haurinen@rovaniemi.fi
Jussi Kainulainen, opetuspäällikkö, jussi.kainulainen@rovaniemi.fi

Rovaniemen kaupungin koulutuspalveluiden vakituisten koulunkäynninohjaajien valintapäätöksistä on tehty oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että päätöksiä on oikaistava siten, että vakituisiin tehtäviin on aina valittava ansioitunein hakija ja valinta on perusteltava. Hänen kohdaltaan valinnassa on huomioitu 1,5 vuoden koulunkäynninohjaajan työkokemus, mutta hän kokee epäoikeudenmukaiseksi, ettei hänen opettajakokemustaan tai vuosikymmenten pituista työkokemusta lasten ja nuorten parissa ole huomioitu hakuprosessissa.

Hakukuulutus ja hakuprosessi

Rovaniemen kaupungin koulutuspalvelut julkaisi haettavaksi 27 vakituista koulunkäynninohjaajan tehtävää 4.8.2025 alkaen. Tehtävien sijoituspaikkoina olivat palvelussuhteiden alkaessa Hirvaan koulu (1 tehtävä), Korkalovaaran peruskoulu (6 tehtävää), Muurolan peruskoulu (4 tehtävää), Napapiirin peruskoulu (6 tehtävää), Neljäntuulen koulu (1 tehtävä), Ounasvaaran peruskoulu (2 tehtävää), Rantavitikan peruskoulu (2 tehtävää), Vaaranlammen koulu (2 tehtävää) ja Ylikylän peruskoulu (3 tehtävää).

Hakuilmoitus on ollut julkaistuna Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.rovaniemi.fi/rekry, Kuntarekry-palvelussa sekä TE-palveluiden Työmarkkinatori-palvelussa 16.1. - 3.2.2025 välisenä aikana.

Tehtävien kelpoisuusvaatimuksen oli soveltuva korkeakoulututkinto, opistoasteen tutkinto, ammatillinen perustutkinto tai sitä vastaavat aikaisemmat opinnot, ammattitutkinto tai erikoisammattitutkinto sekä koulutuksen yhteydessä hankittu tai kokemuksella osoitettu taito toimia lapsiryhmän ohjaajana.

Edellä mainitun lisäksi koulunkäynninohjaajana on kelpoinen toimimaan henkilö, jolla on kelpoisuus antaa luokanopetusta, esiopetusta, erityisopetusta tai aineenopetusta tai toimia oppilaanohjaajana.

Valittavilta henkilöiltä edellytettiin hyviä yhteistyö- ja vuorovaikutustaitoja, oppilaslähtöisiä työskentelytapoja sekä valmiuksia oma-aloitteiseen työskentelyyn. Lisäksi hakuilmoituksessa todettiin, että tehtävien menestyksessä hoitaminen edellyttää kykyä sopesutua arjen muuttuviin tilanteisiin ja valmiuksia moniammatilliseen yhteistyöhön.

Valinnassa eduksi katsottiin viittomakielen taito, korvaavien kommunikaatiomenetelmien hallinta sekä aikaisempi kokemus koulunkäynninohjaajan työstä.

Määräaikaan 3.2.2025 klo 15:00 mennessä tehtäviä haki 84 henkilöä, joista 60 täytti tehtävien kelpoisuusvaatimuksen. Anonyymin vertailun perusteella kaikki kelpoiset

hakijat kutsuttiin haastatteluun. Heistä kymmenen perui hakemuksensa tai ei saapunut haastatteluun.

Haastattelut pidettiin 17. - 18.2.2025 Lyseonpuiston lukiolla. Valintaryhmään kuuluivat koulunjohtaja Ville Lehtosaari; rehtorit Antti Aholainen, Mikko Holma, Katja Kauniskangas, Jukka Mettiäinen, Petri Mäkelä, Sami Oinas, Mikko Paananen ja Jukka Turpeenniemi, sekä kasvun ja oppimisen tuen asiantuntija Hanna Mettiäinen ja koulutuspalveluiden henkilöstösuunnittelija Aku-Petteri Luiro.

Haastattelut toteutettiin ryhmähaastatteluina siten, että haastateltavana oli kerrallaan 2-3 hakijaa. Haastatteluiden ja hakemusten pohjalta hakijoista laadittiin ansiovertailu, jossa jokaista hakijaa vertailtiin suhteessa hakuilmoituksessa esitettyihin edellytyksiin. Hakijoita arvioitiin erikseen seuraavien osa-alueiden osalta: oleellinen työkokemus, oleellinen koulutus, yhteistyö- ja vuorovaikutustaidot, oppilaslähtöiset työskentelytavat, valmiudet oma-aloitteiseen työskentelyyn, kyky sopeutua arjen muuttuviin tilanteisiin, valmiudet moniammatilliseen yhteistyöhön sekä viittomakielen ja vaihtoehtoisten kommunikaatiotapojen hallinta. Lisäksi kiinnitettiin huomiota työnantajan tiedossa olevaan kokemukseen koulunkäynninohjaajan tehtävien hoitamisesta.

Haastatteluissa kaikilta hakijoilta kysyttiin samat kysymykset niin, että jokainen haastateltava pääsi vuorolla vastaamaan ensimmäisenä kysymyksiin. Kysymysten lisäksi haastatteluun sisältyi ryhmäkeskustelu, jonka aiheena oli analysoida sitä, mitä oppilaslähtöisyys tarkoittaa koulunkäynninohjaajan työn kannalta.

Hakijoiden kokonaisarvion perusteella valintaryhmä laati esityksen vakanssien täyttämistä siten, että vertailussa ansioituneimmat henkilöt sijoitettiin haettavina oleviin tehtäviin. Hakijoita pyydettiin hakemuksissaan valitsemaan monivalintakysymyksessä ne tehtävät, joihin he hakemuksensa kohdistavat. Valintaesityksissä otettiin huomioon henkilöiden ilmoittamat hakukohteet siinä, mihin tehtävään heitä esitettiin valittaviksi.

Oikaisuvaatimuksen tekijä ilmoitti hakevansa Napapiirin peruskoulussa avoinna olleita kuutta tehtävää. Tehtäviä haki kaikkiaan 38 hakijaa, joista 30 henkilöä täytti tehtävien kelpoisuusvaatimuksen. Kaikki kelpoiset hakijat kutsuttiin haastatteluun, heistä seitsemän perui tai ei saapunut haastatteluun. Oikaisuvaatimuksen tekijä sijoittui Napapiirin peruskoulun hakijoista sijalle 15, eikä tullut siksi valituksi tehtävään.

Koulutuspalveluiden palvelualuepäällikön viransijainen Jussi Kainulainen valitsi henkilöt tehtäviin valintaryhmän esityksen mukaisesti 4.3.2025 § 40 - 66.

Toimen täyttämisen perusteet

Työsuhteeseen ottamisesta ja kelpoisuusvaatimuksista ei ole vastaavia säännöksiä kuin laissa kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta (304/2003). Näin ollen kunnat ja kaupungit voivat itsenäisesti päättää kunnassaan noudatettavista menettelytavoista. Kuitenkin työsuhteeseen otettaessa on otettava huomioon, mitä yhdenvertaisuuslaissa (1325/2014) ja Laissa naisten ja miesten välisestä tasa-arvosta (609/1986) todetaan syrjinnän kiellosta ja tasa-arvon edistämisestä.

Oikaisuvaatimuksen perusteiden arviointi

Kuntalain (2015/410) § 134 mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaoston sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen alaisen viranomaisen päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Rovaniemen kaupungin hallintosäännön

(kaupunginvaltuusto 19.6.2023 § 70) §:n 31 ja 38 mukaan sivistyslautakunta vastaa perusopetuspalveluista ja toimii asianomaisen hallinnonalan monijäsenenä toimielimenä ja edustajana.

Hallintolain (2003/434) § 49 g mukaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen ottava viranomainen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimus voidaan hylätä, jos alkuperäisessä päätöksessä ei havaita laillisuusvirhettä. Oikaisuvaatimus voidaan hyväksyä laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Koulunkäynninohjaajien valinnat perustuvat hakijoiden kokonaisarviointiin, jossa hakijoita on arvioitu yhdenvertaisin perustein suhteessa hakuilmoituksessa ilmoitettuihin edellytyksiin. Oikaisuvaatimuksen tekijän hakemuksessa työkokemukseksi oli ilmoitettu 1 vuosi 5 kuukautta. Oleellisen työkokemuksen arvioinnissa oli jäänyt huomioimatta työkokemuksen sanallisessa kuvauksessa kerrottu opettajakokemus, joka oikaisuvaatimuksen perusteiden tutkimisen yhteydessä osoittautui ilmoitettua lyhyemmäksi. Oleellisen työkokemuksen määrä ei kuitenkaan eroa hakemuksessa ilmoitetusta niin merkittävästi, että se olisi vaikuttanut oikaisuvaatimuksen tekijän sijoittumiseen ansiovertailussa. Hänen valmentajakokemustaan ei ole huomioitu oleellisena työkokemuksena, mikä noudattaa myös yhdenmukaista linjaa suhteessa muihin hakijoihin.

Kokouksen oheismateriaalina jaetaan seuraava aineisto:

- Oikaisuvaatimuksen tekijän hakemus
- Oikaisuvaatimuksen tekijän työajan seuranta
- Valintaryhmän vastine oikaisuvaatimukseen
- Oikaisuvaatimus koulunkäynninohjaajien vakituisiin valintoihin osat 1 ja 2
- Koulunkäynninohjaajien hakijoiden vertailu
- Hakuilmoitus koulunkäynninohjaajien vakituisista tehtävistä

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen, koska vakituisten koulunkäynninohjaajien valinnoissa ei ole laillisuusvirhettä.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä

§ 49

Oikaisuvaatimus Rantavitikan peruskoulu opinto-ohjaajan vakanssin 26320081 täyttämisestä

ROIDno-2025-696

Valmistelijat / lisätiedot:

Aku-Petteri Luiro, henkilöstösuunnittelija, aku-petteri.luiro@rovaniemi.fi
Jussi Kainulainen, opetuspäällikkö, jussi.kainulainen@rovaniemi.fi
Hanna Haurinen, johtava kaupunginlakimies, hanna.haurinen@rovaniemi.fi

Koulutuspalveluiden vs. palvelualuepäällikkö Jussi Kainulaisen viranhaltijapäätöksestä 5.3.2025 § 68, joka koski opinto-ohjaajan vakanssin 26320081 täyttämistä on tehty oikaisuvaatimus. Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii päätöstä kumottavaksi, koska päätös on lainvastainen eikä se ole tarkoituksenmukainen. Lisäksi hän vaatii, että hänet valitaan tehtävään ansioituneimpana hakijana.

Perusteluiksi oikaisuvaatimuksen tekijä esittää, että tehtävään valitulle henkilölle on laskettu pidempi oleellinen työkokemus kuin mitä henkilöllä todellisuudessa on ollut. Lisäksi hän tuo oikaisuvaatimuksessaan esille oman laajan työkokemuksensa, koulutuksensa ja osaamisensa, joiden perusteella hän olisi valittua henkilöä ansioituneempi kyseiseen tehtävään. Hän tuo oikaisuvaatimuksessaan esille, että hänen valmiuksiaan osallistua koulun toiminnan kehittämiseen sekä hänen pedagogista osaamistaan on arvioitu virheellisesti. Oikaisuvaatimuksen tekijä esittää myös epäilyn siitä, että häntä olisi mahdollisesti syrjitty valinnassa ikään perustuen, kun tehtävään on valittu nuorempi hakija.

Hakukuulutus ja hakuprosessi

Koulutuspalvelut julkisti julkisesti haettavaksi kaksi perusopetuksen opinto-ohjaajan vakaituista tehtävää 1.8.2025 alkaen. Tehtävien sijoituspaikkoina ovat palvelussuhteiden alkaessa Rantavitikan peruskoulu ja Ylikylän peruskoulu. Ylikylän tehtävään valittu työskentelee myös yhden päivän viikossa Yläkemijoen peruskoulussa.

Hakuilmoitus oli julkaistuna Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla osoitteessa www.rovaniemi.fi/rekry, Kuntarekry-palvelussa sekä TE-palveluiden Työmarkkinatori-palvelussa 27.1. - 10.2.2025 välisenä aikana.

Tehtävien kelpoisuusvaatimuksena oli perusopetuksen oppilaanohjaajan kelpoisuus, joka on opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen (1998 /986) mukainen.

Valittavilta henkilöiltä edellytettiin hyviä yhteistyö- ja vuorovaikutustaitoja, monipuolista ja oppilaslähtöistä pedagogista osaamista sekä valmiuksia osallistua koulun toiminnan kehittämiseen.

Hakijoita pyydettiin hakemuksissaan ilmoittamaan ne tehtävät, joihin he hakemuksensa kohdistavat. Oikaisuvaatimuksen tekijä oli hakenut Rantavitikan peruskoulussa avoinna olevaa opinto-ohjaajan tehtävää.

Määräaikaan 10.2.2025 klo 15:00 mennessä Rantavitikan opinto-ohjaajan tehtävää haki 21 henkilö, joista 15 täytti tehtävän kelpoisuusvaatimuksen. Hakemuste anonyymin vertailun perusteella haastatteluun kutsuttiin seitsemän (7) kelpoista hakijaa.

Haastattelut pidettiin 25.2.2025 Ylikylän peruskoululla. Valintaryhmään kuuluivat rehtorit Katja Kauniskangas, Marko Kerttula ja Petri Mäkelä sekä koulutuspalveluiden henkilöstösuunnittelija Aku-Petteri Luiro.

Valintaryhmän esityksenä oli, että opinto-ohjaajan vakanssiin 26320081 valitaan KM Anna-Maija Kirstinä toistaiseksi voimassa olevaan palvelussuhteeseen 1.8.2025 alkaen. Tehtävän sijoituspaikkana on palvelussuhteen alkaessa Rantavitikan peruskoulu. Esityksen perusteluna oli kelpoisuusvaatimuksen täyttyminen, hakuilmoituksessa esitettyjen edellytysten täyttyminen sekä hakijoista laadittu kokonaisarvio, jonka perusteella esitetty henkilö on soveltavin tehtävään.

Hakijoiden ansiovertailussa kiinnitettiin huomiota hakijoiden kelpoisuuteen, oleelliseen työkokemukseen, koulutuksen kautta hankittuun osaamiseen sekä siihen, kuinka hyvin hakijat vastasivat hakuilmoituksessa esitettyjä edellytyksiä: hyvät yhteistyö- ja vuorovaikutustaidot, monipuolinen ja oppilaslähtöinen pedagoginen osaaminen sekä valmiudet koulun toiminnan kehittäminen. Lisäksi kiinnitettiin huomiota hakijoiden koeteltuun kansalaiskuntoon.

Koulutuspalveluiden vs. palvelualuepäällikkö Jussi Kainulainen valitsi Anna-Maija Kirstinän tehtävään valintaryhmän esityksen mukaisesti viranhaltijapäätöksellään 5.3.2025 § 68.

Viran yleiset nimitysperusteet ja aikaisempi oikeuskäytäntö

Perustuslain §:n 125 mukaan julkisten virkojen yleiset nimitysperusteet ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lain esitöiden valossa **taito** tarkoittaa koulutuksen ja työkokemuksen avulla hankittuja tietoja ja taitoja. **Kyky** viittaa henkilön tuloksellisen työskentelyn edellyttämiin henkilökohtaisiin ominaisuuksiin, kuten luontaiseen lahjakkuuteen, järjestelykykyyn, aloitteellisuuteen ja muihin vastaaviin tehtävän hoitamisen kannalta tarpeellisiin kykyihin. **Koeteltu kansalaiskunto** tarkoittaa yleisessä kansalaistoiminnassa saatuja viran hoitamisen kannalta merkityksellisiä ansioita sekä nuhteetonta käytöstä.

Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisuissa (esim. KHO 2005:44) valinnan kannalta ratkaisevana on pidetty hakijoiden henkilökohtaisia ominaisuuksia, vaikka valitun ja valittajan välillä olisikin suuria eroja työkokemuksen määrässä. Keskeistä on ollut, että valintapäätös on perusteltu, hakijoiden arviointi kohdistuu hakuilmoituksessa ilmoitettuihin vaatimuksiin ja kärkihakijoita on tosiasiallisesti vertailu keskenään. Viranomaiselle on varattu oikeus harkita, mitä hakijoiden ominaisuuksia valinnassa painotetaan.

Hallinto-oikeudet ovat aiemmin painottaneet päätöksissään työkokemuksen määrän ja laadun merkitystä, mutta ovat muuttuneet käytäntöään korkeimman hallinto-oikeuden linja mukaisiksi, kun hallinto-oikeus on päätöksissään painottanut kuntien harkintavaltaa suhteessa perustuslain nimitysperusteisiin.

Oikaisuvaatimuksen perusteiden arviointi

Kuntalain (2015/410) § 134 mukaan kunnanhallituksen, lautakunnan ja valiokunnan, niiden jaostojen sekä niiden alaisen viranomaisen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua. Oikaisuvaatimus tehdään toimielimen alaisen viranomaisen

päätöksestä asianomaiselle toimielimelle. Rovaniemen kaupungin hallintosäännön (kaupunginvaltuusto 9.12.2024 § 101) §:n 31 ja 38 mukaan sivistyslautakunta vastaa perusopetuspalveluista ja toimii asianosaisen hallintoalan monijäsenisenä toimielimenä ja käyttää siihen liittyvää ratkaisuvalltaa.

Hallintolain (2003/434) § 49 g mukaan oikaisuvaatimuksen tutkittavakseen ottava viranomainen voi muuttaa hallintopäätöstä, kumota päätöksen tai hylätä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimus voidaan hylätä, jos alkuperäisessä päätöksessä ei havaita laillisuusvirhettä. Oikaisuvaatimus voidaan hyväksyä laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteella.

Opinto-ohjaajien rekrytoinnista vastaavan valintaryhmän arviot olleellisesta työkokemuksesta perustuivat hakijoiden hakemuksiinsa ilmoittamiin tietoihin. Oikaisuvaatimuksen vastaanottamisen jälkeen tehdyssä tarkastuksessa selvisi, että tehtävään valitun henkilön oleellisen työkokemuksen määrä oli hakemuksessa ilmoitettua pienempi. Hakijoiden yhdenvertaisen kohtelun näkökulmasta työkokemus olisi pitänyt arvottaa vertailussa alemmas, minkä seurauksena oikaisuvaatimuksen tekijä ja tehtävään valittu sijoittuvat kokonaisvertailussa samalle tasolle.

Muilta osin hakijoita on arvioitu yhdenvertaisin kriteerein suhteessa perustuslain mukaisiin viran yleisiin nimitysperusteisiin sekä hakuilmoituksessa ilmoitettuihin edellytyksiin. Oikaisuvaatimuksen tekijän osaamisen arvioinnissa hänen soveltuvuuttaan tehtävään ei ole alennettu virheellisin perustein eikä hakijoiden ikään ole kiinnitetty rekrytointiprosessin aikana huomiota. Työkokemuksen arvioinnissa tapahtunut virhe ei muuta valintapäätöksen perusteita, sillä ansiovertailussa kahden tasaveroisen hakijan kesken valitsevalla viranomaisella on mahdollisuus valita, mitä hakijoiden ominaisuuksia se valinnassaan painottaa. Tehtävään valittu henkilö oli ansiovertailussa ansioituneempi hakija suhteessa hakuilmoituksessa esitettyihin edellytyksiin.

Tehtävään valitulle on varattu mahdollisuus tulla asiassa kuulluksi ja hän on jättänyt oman vastineensa oikaisuvaatimukseen 14.4.2025.

Kokouksen oheismateriaalina lautakunnan jäsenille on jaettu seuraava materiaali:

- Koulutuspalveluiden vs. palvelualuepäällikön viranhaltijapäätös 5.3.2025 § 68
- Oikaisuvaatimus koulutuspalveluiden vs. palvelualuepäällikön viranhaltijapäätöksestä
- Valintaryhmän vastine oikaisuvaatimukseen
- Tehtävään valitun henkilön työajan ja poissaolojen seuranta
- Opinto-ohjaajien vakituisten tehtävien hakijavertailu
- Opinto-ohjaajien vakituisten tehtävien hakijavertailu, jossa työaika korjattu
- Hakuilmoitus perusopetuksen opinto-ohjaajien vaklituisista tehtävistä
- Tehtävään valitun hakemus
- Tehtävään valitun vastine oikaisuvaatimukseen

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta hylkää oikaisuvaatimuksen, koska koulutuspalveluiden vs. palvelualuepäällikön viranhaltijapäätöksessä 5.3.2025 § 68 ei ole laillisuusvirhettä.



Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä, Rantavitikan peruskoulu



§ 50

Ilmoitusasiat

Opinnäytetyö Roosa Hanhinen; Habla para extranjeros en el lenguaje del profesor

Kaupunginhallitus 24.3.2025 § 84 Tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma

Pöytäkirjat:

- Vammaisneuvosto 2.4.2025
- Lapsi- ja lapsiperheneuvosto 2.4.2025
- Nuorisovaltuusto 9.4.2025

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

Sivistyslautakunta merkitsee ilmoitusasiat tiedoksi.

§ 51

Viranhaltijoiden päätösten otto-oikeus / sivistyslautakunta

Kasvun ja oppimisen palvelualueen johtaja

Henkilöstöpäätös:

§ 56 Liikkuva varhaiskasvatus, Hankekoordinaattorin toimen 39407190 täyttäminen, 03.04.2025

Tutkimuslupapäätös:

§ 57 Tutkimuslupa / Juuli Huttu-Hiltunen, 07.04.2025

Kasvun ja oppimisen tuen päällikkö

Henkilöstöpäätös:

§ 9 Varhaiskasvatuksen konsultoivan erityisopettajan toimen nro 01425007 täyttäminen / Varhaiserityiskasvatus, 03.04.2025

§ 10 Varhaiskasvatuksen konsultoivan erityisopettajan määräaikaisen toimen nro 54980031 täyttäminen, 04.04.2025

Palvelualuepäällikkö Koulutuspalvelut

Hankintapäätös:

§ 91 Ompelukoneiden hankinta Napsun monitoimitalolle ja Neljäntuulen koululle, 24.03.2025

Henkilöstöpäätös:

§ 86 Erityisluokanopettajan vakanssin 10277022 täyttäminen, 19.03.2025

§ 87 Erityisluokanopettajan vakanssin 10277028 täyttämättä jättäminen, 19.03.2025

§ 88 Päätoimisen tuntiopettajan vakanssin 56400113 täyttäminen, 20.03.2025

§ 89 Lehtorin vakanssin 26320042 täyttäminen, 20.03.2025

§ 90 Riikka Häyrysen siirto Neljäntuulen koulun erityisluokanopettajan vakanssiin 10277047, 21.03.2025

§ 92 Sivutoimisen tuntiopettajan vakanssin 56402006 täyttäminen, 31.03.2025

§ 94 Lehtorin vakanssin 33690004 täyttäminen, 01.04.2025

Tutkimuslupapäätös:

§ 93 Tutkimuslupa Tiia Heiskanen, 31.03.2025

§ 96 Tutkimuslupa Leena Knif ja Aleks Ojala, 04.04.2025

§ 97 Tutkimuslupa Roosa-Maria Tornberg, 04.04.2025

§ 98 Tutkimuslupa Leena Paakkari ja Marjorita Sormunen, 08.04.2025

§ 99 Tutkimuslupa Mikko Lievonon HelsinkiMissio, 08.04.2025

Rehtori Ounasjoen peruskoulu

Henkilöstöpäätös:

§ 5 Rekrytointi - Ounasjoen peruskoulu - virka - lehtorin vakanssi 26320145, 26.03.2025

§ 6 Rekrytointi - Ounasjoen peruskoulu - määräaikainen virka - luokanopettajan vakanssi 56400168, 03.04.2025

§ 7 Rekrytointi - Ounasjoen peruskoulu - määräaikainen virka - luokanopettajan vakanssi 28433003, 03.04.2025

§ 8 Rekrytointi - Ounasjoen peruskoulu - määräaikainen päätoiminen tuntiopettaja, 17.04.2025

Toimialajohtaja Sivistys- ja hyvinvointipalvelut

Hankintapäätös:

§ 13 Häkinvaaran päiväkodin kalusteet, 02.04.2025

§ 14 Neljän tuulen koulun ensikertaiskalustus, 02.04.2025



Henkilöstöpäätös:

§ 15 Opetuspäällikön sijaisen määrääminen, 15.04.2025

Ehdotus

Esittelijä: Antti Lassila, toimialajohtaja

ja puheenjohtaja Mari Jolanki:

Sivistyslautakunta merkitsee edellä olevat viranhaltijapäätökset tiedoksi ja päättää, että sivistyslautakunta ei käytä otto-oikeutta päätöksiin.

Sivistyslautakunta toteaa, että päätökset ovat yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla. Päätökset on kuulutettu nähtäville Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla.

Päätöksiä koskevia pöytäkirjanotteita voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta. Puhelin 016 332 6014 tai sähköpostilla kirjaamo(at)rovaniemi.fi kirjaamon aukioloaikana (ma - pe klo 8.00 - 16.00).